# Экологическое и санитарно-эпидемиологическое законодательство при осуществлении регионального государственного строительного надзора. Нововведения 2021.

При осуществлении регионального государственного строительного надзора, соблюдение законодательства по вопросам охраны окружающей среды и санитарно-эпидемиологическое законодательство является очень важным, так как непосредственно связано с человеком и окружающей его природной средой.

В настоящее время в развитие Федерального закона от 31.07.2020 N 248 - ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» произошло глобальное усовершенствование и обновление законодательства в области охраны окружающей среды и санитарно-эпидемиологической безопасности, стартовала кампания по «снятию административных барьеров» и начала работать «регуляторная гильотина».

В настоящем докладе постараемся рассмотреть основные нововведения, которые произошли в 2021 году.

Согласно постановления Правительства Российской Федерации от 8 октября 2020 года № 1631, отменены ряд основных нормативно-правовых актов Федеральных органов исполнительной власти содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении санитарно-эпидемиологического надзора, и в 2021 году  вступили в силу новые санитарные правила и нормы в сфере общепита, транспорта, торговли, труда, услуг, обучения, отдыха и оздоровления детей. В результате масштабной работы были значительно сокращены, систематизированы и кодифицированы все обязательные санитарно-эпидемиологические требования.

Так были отменены основные санитарные правила и нормы, которые использовались при оценке строящихся и сдающихся в эксплуатацию объектов капитального строительства: [СанПиН 2.4.1.3049-13](consultantplus://offline/ref=280A5A3126AB6A3B0EAD69465EC93235F0E5C5D0E016A814E598168AEA03DCDC71A1DACEFB9C709D49F1A81403DFD0E4D1AC9A70BAA7B873u1cDF) «Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации режима работы дошкольных образовательных организаций»: [СанПиН 2.4.2.2821-10](consultantplus://offline/ref=985712074A05F0CBCA9F79B17DC4D33FEF28D042B322C94EE424C89D9E880C0A9AEE002058EEC2467E23ED68A3EFC58FBA8170B0E556A38FE6nEG) «Санитарно-эпидемиологические требования к условиям и организации обучения в общеобразовательных учреждениях»; СанПиН 2.1.2.2645-10 «Санитарно-эпидемиологические требования к условиям проживания в жилых зданиях и помещениях» и т.д.

**С  1 января 2021 года вступили в силу санитарные правила и нормы:**

* [СП 2.1.3678-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к эксплуатации помещений, зданий, сооружений, оборудования и транспорта, а также условиям деятельности хозяйствующих субъектов, осуществляющих продажу товаров, выполнение работ или оказание услуг»](https://www.rospotrebnadzor.ru/files/news/SP2.1.3678-20_uslugi.pdf) (постановление Главного государственного санитарного врача РФ от 24.12.2020 № 44);
* [СанПиН 2.3/2.4.3590-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организации общественного питания населения»](https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/74791586/) (постановление Главного государственного санитарного врача РФ от 27.10.2020 № 32);
* [СП 2.2.3670-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к условиям труда»](https://www.rospotrebnadzor.ru/files/news/SP2.2.3670-20_trud.pdf) (постановление Главного государственного санитарного врача РФ от 02.12.2020 № 40);
* [СП 2.5.3650-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к отдельным видам транспорта и объектам транспортной инфраструктуры»](https://www.rospotrebnadzor.ru/files/news/SP2.5.3650-20_transport.pdf) (постановление Главного государственного санитарного врача РФ от 16.10.2020 № 30);
* [СП 2.3.6.3668-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к условиям деятельности торговых объектов и рынков, реализующих пищевую продукцию»](https://www.rospotrebnadzor.ru/files/news/SP2.3.6.3668-20_torgovlya.pdf) (постановление Главного государственного санитарного врача РФ от 20.11.2020 № 36);
* [СП 2.4.3648-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям воспитания и обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи»](https://www.rospotrebnadzor.ru/files/news/SP2.4.3648-20_deti.pdf) (постановление Главного государственного санитарного врача РФ от 28.09.2020 № 28).

**С  1 марта  2021 года вступили в силу санитарные правила и нормы:**

* [СанПиН 2.1.3684-21 «Санитарно-эпидемиологические требования к содержанию территорий городских и сельских поселений, к водным объектам, питьевой воде и питьевому водоснабжению, атмосферному воздуху, почвам, жилым помещениям, эксплуатации производственных, общественных помещений, организации и проведению санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий»](https://www.rospotrebnadzor.ru/files/news/SP2.1.3684-21_territorii.pdf) (постановление Главного государственного санитарного врача РФ от 28.01.2021 № 3);
* [СанПиН 1.2.3685-21 «Гигиенические нормативы и требования к обеспечению безопасности и (или) безвредности для человека факторов среды обитания»](https://www.rospotrebnadzor.ru/files/news/GN_sreda%20_obitaniya_compressed.pdf) (постановление Главного государственного санитарного врача РФ от 28.01.2021 № 2).

**С  1 сентября 2021 года вступят в силу санитарные правила и нормы:**

* [СанПиН 3.3686-21 «Санитарно-эпидемиологические требования по профилактике инфекционных болезней»](https://www.rospotrebnadzor.ru/files/news/SP_infections_compressed.pdf) (постановление Главного государственного санитарного врача РФ от 28.01.2021 г. № 2).

Рассмотрим некоторые из них применительно к нашей сфере деятельности:

СП 2.4.3648-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям воспитания и обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи» со сроком действия до 01 января 2027года. Это те самые нормативы, которые призваны защитить здоровье и гигиену подрастающего поколения в образовательных и оздоровительных организациях. Данный гигиенический стандарт предназначен для всех возможных структур: школьных, дошкольных учреждений, детских санаториев и палаточных лагерей, детдомов, интернатов и т.д. Данным СП допускается снижение озеленения территории земельного участка ДОУ с 25 % до 20% с учетом условий плотной жилой застройки. Для проведения занятий по физической культуре стало допустимо использование спортивных сооружений и площадок, расположенных за пределами собственной территории и оборудованных в соответствии с требованиями санитарного законодательства. Также стало допустимо использование иных специальных закрытых конструкций для сбора отходов, в том числе с размещением их на смежных с собственной территорией контейнерных площадках жилой застройки. Допускается предусматривать трансформируемые пространства для многофункционального назначения (трансформируемые) (актовый зал, обеденный зал, рекреации, библиотека, спортивный зал, учебные классы, аудитории) в соответствии с задачами образовательного процесса, при условии их оборудования согласно Правилам. Система общего освещения должна обеспечиваться потолочными светильниками с разрядными, люминесцентными или светодиодными лампами со спектрами светоизлучения: белый, тепло-белый, естественно-белый (ранее в ДОУ не допускалось применение светодиодных светильников для общего освещения). Учитывая современные тенденции к использованию ярких и контрастных красок в ДДУ, введено ограничение - при использовании декоративных элементов с яркой цветовой палитрой их площадь не должна превышать 25% от общей площади поверхности стен помещения.

[СанПиН 2.1.3684-21](consultantplus://offline/ref=44442DD50A291539F611BE62191D42C24919EE4ED5329CCCC75879B2187F75B3E4F58737286090B3FE2721997D904177F797E4049DE0AF5F2As3H) «Санитарно-эпидемиологические требования к содержанию территорий городских и сельских поселений, к водным объектам, питьевой воде и питьевому водоснабжению, атмосферному воздуху, почвам, жилым помещениям, эксплуатации производственных, общественных помещений, организации и проведению санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий» со сроком действия до 01 января 2027 года, включающие в себя санитарно-эпидемиологические требования к содержанию территории, включая оборудование и содержание контейнерных площадок, к обеспечению качества атмосферного воздуха, хозяйственно-питьевому водоснабжению, к водным объектам, к качеству почвы, а также требования к устройству, оборудованию и содержанию зданий и помещений. В данном документе учтен раздельный сбор и накопление отходов, в связи с чем стало возможным уменьшение расстояния от контейнерных площадок до многоквартирных домов, ИЖС, детских и игровых площадок, спортивных площадок и т.д, но не менее 8 метров для ДОУ, до мед. учреждений в городских поселениях не менее 10 метров, в сельских не менее – 15 метров. Также данным документом предусмотрено разделение гаражей, стоянок, паркингов от жилой части здания, этажом нежилого назначения. Стали запрещены к размещению под, над, а также смежно с жилыми комнатами: вент камеры, насосные, индивидуальные насосные пункты с насосным оборудованием, водомерные узлы с насосным оборудованием, трансформаторные подстанции, промышленное холодильное оборудование, за исключением холодильных витрин и ларей, установленных в торговых объектах и объектах общественного питания с соблюдением гигиенических нормативов. Именно раздел VIII данного документа содержит требования к многоквартирным домам.

[СанПиН 1.2.3685-21](consultantplus://offline/ref=E67A6943138852E5F0B64AAC76B7E17E94340B196A103D3590D1C83361B58AD80EA66CBF093F9497274C18C6179BBF5B62FD4804624D234BQEF4N) «Гигиенические нормативы и требования к обеспечению безопасности и (или) безвредности для человека факторов среды обитания». Нормативы, указанные в документе, включают в себя нормативные требования к условиям и факторам внешней среды таким как: продолжительность инсоляции для жилых и нормируемых помещений общественных зданий, гигиенические нормативы показателей естественного, искусственного и совмещенного освещения в основных и вспомогательных помещениях общественных и жилых зданий, а также на прилегающей территории, нормируемые электрические, магнитные, электромагнитные поля в помещениях жилых и общественных зданий и на селитебных территориях, допустимые уровни инфразвука в помещениях жилых и общественных зданий, допустимые значения и уровни вибрации, нормируемые параметры шума в октавных полосах частот, эквивалентных и максимальных уровней звука проникающего шума в помещениях жилых и общественных зданий и шума на селитебной территории, гигиенические нормативы параметров микроклимата, инфразвука, почвы, воды, воздуха и т.д. При этом объединение в один нормативный документ вышеперечисленных гигиенических факторов среды обитания не привело к изменению самих нормируемых значений.

Еще один нормативный документ объединил ряд ранее действующих СанПиНов на основании постановления Правительства от 24 декабря 2020 № 4 - это санитарные [правила](consultantplus://offline/ref=C088702D99DEEB6D309D750E55A7BB8C2A9A856FE5A2DAE45B2846434C77F3B845F4DABB1B3BCBDACEE4628505B4B2F15BC8EAB7E6CFDDA8Z0h1N) СП 2.1.3678-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к эксплуатации помещений, зданий, сооружений, оборудования и транспорта, а также условиям деятельности хозяйствующих субъектов, осуществляющих продажу товаров, выполнение работ или оказание услуг». В данный документ вошли санитарно-эпидемиологические требования к помещениям, условиям хранения при реализации продукции производственно-технического назначения, товаров для личных и бытовых нужд, санитарно-эпидемиологические требования к эксплуатации помещений, зданий, сооружений при осуществлении деятельности хозяйствующими субъектами, оказывающими медицинские услуги, санитарно-эпидемиологические требования при предоставлении услуг аптечными организациями, санитарно-эпидемиологические требования к предоставлению услуг в области спорта, организации досуга и развлечений, санитарно-эпидемиологические требования к предоставлению гостиничных услуг, санитарно-эпидемиологические требования к предоставлению бытовых услуг, санитарно-эпидемиологические требования к размещению, устройству, содержанию зданий, помещений и деятельности организаций социального обслуживания.

В настоящее время продолжают действовать санитарно-эпидемиологические правила и нормативы СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03 «Санитарно-защитные зоны и санитарная классификация предприятий, сооружений и иных объектов», однако данный документ утрачивает силу с 1 января 2022 года.

Не хотелось бы оставить без внимания п. 13 ст. 26 Федерального закона от 03.08.2018 N 342-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», согласно которого с 1 января 2022 года определенные в соответствии с требованиями законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения ориентировочные, расчетные (предварительные) санитарно-защитные зоны прекращают существование, а ограничения использования земельных участков в них не действуют. Собственники зданий, сооружений, в отношении которых были определены ориентировочные, расчетные (предварительные) санитарно-защитные зоны, до 1 октября 2021 года обязаны обратиться в органы государственной власти, уполномоченные на принятие решений об установлении санитарно-защитных зон, с заявлениями об установлении санитарно-защитных зон или о прекращении существования ориентировочных, расчетных (предварительных) санитарно-защитных зон с приложением документов, предусмотренных положением о санитарно-защитной зоне, ведь октябрь 2021 года уже не за горами.

Проведя небольшой анализ изменений в законодательстве можно сказать, что не придумано ничего существенно нового, просто максимально сократили и частично объединили имеющиеся нормативные документы и дополнили их требованиями IT технологий.

Далее рассмотрим изменение природоохранного законодательства, что же изменилось в 2021 году:

Все долго ждали какой-то конкретики по строящимся объектам, и наконец-то с 01.01.2021 стала обязательна постановка строительных площадок на учет в качестве объектов НВОС (Постановление Правительства РФ от 31.12.2020 № 2398 «Об утверждении критериев отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I, II, III и IV категорий»). Осуществление на объекте, оказывающем негативное воздействие на окружающую среду, хозяйственной и (или) иной деятельности по строительству объектов капитального строительства продолжительностью более 6 месяцев – критерий объекта НВОС III категории. Осуществление на объекте, оказывающем негативное воздействие на окружающую среду, хозяйственной и (или) иной деятельности по строительству объектов капитального строительства продолжительностью менее 6 месяцев – критерий объекта НВОС IV категории. Постановка на учет осуществляется в течение 6 месяцев со дня подачи извещения о начале строительства (по мнению Минприроды России от 15.04.2021 № 12-50/4954-ОГ (письмо) с даты выдачи разрешения на строительство, или с даты утверждения проектной документации). Заявка подается в комитет государственного экологического надзора ЛО. После завершения строительства и сдачи ОКС в эксплуатацию объект НВОС подлежит снятию с учета в порядке, установленном ст. 69.2 Федерального закона № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»;

С 01.01.2021 изменена форма паспорта отхода (Приказ Минприроды России от 08.12.2020 № 1026 «Об утверждении порядка паспортизации и типовых форм паспортов отходов I - IV классов опасности»). Теперь не требуется сдача в уведомительном порядке новых паспортов отходов в Росприроднадзор и переоформление паспортов отходов, составленных до 01.01.2021;

С 01.01.2021 изменена форма журналов учета в области обращения с отходами (Приказ Минприроды России от 08.12.2020 г. № 1028 «Об утверждении Порядка учета в области обращения с отходами»). Допускается ведение журналов, как в бумажной, так и в электронной форме. Данные обобщаются до 25 января года, следующего за отчетным. Обязательно указание на отдельном листе в табличной форме общего перечня отходов с составом согласно данным КХА, используемым при составлении паспортов отходов;

С 01.01.2021 форма декларации о плате за НВОС практически не изменена, но все же новый документ появился - Приказ Минприроды России от 10.12.2020 № 1043 «Об утверждении Порядка представления декларации о плате за негативное воздействие на окружающую среду и ее формы и о признании утратившими силу приказов Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 9 января 2017 г. № 3 и от 30 декабря 2019 г. № 899». Напоминаем, что плата за НВОС вносится ежегодно до 1 марта года, следующего за отчетным (субъекты, относящиеся к крупному предпринимательству, не позднее 20-го числа месяца, следующего за последним месяцем соответствующего квартала, вносят квартальные авансовые платежи одним из трех способов согласно ч. 4 ст. 16.4 Федерального закона № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»). Декларация о плате за НВОС представляется в Росприроднадзор ежегодно до 10 марта года, следующего за отчетным;

С 01.04.2021 согласно ч. 3 ст. 5 областного закона Ленинградской области от 19.02.2021 № 10-оз «О регулировании отдельных вопросов в области обращения с отходами производства и потребления в Ленинградской области, о внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» и о признании утратившими силу отдельных законодательных актов и отдельных положений законодательных актов» транспортирование (перемещение) отходов, в том числе строительных отходов и твердых коммунальных отходов, объемом более 5 куб. м осуществляется на основании выданного уполномоченным органом разрешения на перемещение отходов, содержащего индивидуальный идентификационный QR-код. Разрешение на перемещение отходов выдается юридическому или физическому лицу, осуществляющему транспортирование (перемещение) отходов, в том числе строительных и твердых коммунальных отходов, в порядке, установленном постановлением Правительства Ленинградской области от 22.03.2021 № 152 «Об утверждении порядка выдачи разрешений на перемещение строительных и (или) твердых коммунальных отходов на территории Ленинградской области». Указанное разрешение выдается посредством взаимодействия заявителей с подсистемой «Мониторинг перемещения отходов» государственной информационной системы «Экологическая информационная система Ленинградской области».

Также хотелось бы напомнить о необходимости сдачи отчета по форме 2-ТП (отходы) до 1 февраля года, следующего за отчетным (в Росприроднадзор), отчета об организации и о результатах осуществления производственного экологического контроля (включающего отчетность об образовании, утилизации, обезвреживании, о размещении отходов) до 25 марта года, следующего за отчетным (в комитет государственного экологического надзора ЛО), отчетной информации для ведения регионального кадастра отходов Ленинградской области <http://rko.lenreg.ru/site/login> до 20 апреля года, следующего за отчетным (в Комитет ЛО по обращению с отходами). Формы отчетности не изменены;

Теперь кратко озвучим основные нарушения, которые выявляются в ходе проведения надзорных мероприятий сотрудниками сектора экологического и санитарно-эпидемиологического надзора департамента государственного строительного надзора и государственной экспертизы Ленинградской области:

* самым распространенным нарушением требований экологического законодательства при строительстве является отсутствие документации по обращению с отходами.
* частыми нарушениями санитарно-эпидемиологического законодательства является: не соответствие размеров и оборудования детских дошкольных и школьных учреждений, невыполнение мероприятий по шумоглушению, отсутствие разделения грязных и чистых потоков, нарушение нормированной высоты основных помещений, нарушение требований к инсоляции, еще встречаются единичные случаи размещения ГРЩ под/смежно с жилой частью квартиры.
* не соблюдаются требования по доступности МГН зданий, сооружений и многоквартирных домов, зачастую отсутствуют парковочные места для инвалидов, не всегда есть визуальная и тактильная предупредительная информация позволяющая людям с ограниченными возможностями беспрепятственно передвигаться, отсутствует доступ МГН на уровень первого этажа, зачастую не оборудованы санитарно-бытовые помещения и т.д.
* все также не хватает парковочных мест, строятся большие жилые комплексы, а строительство паркингов почему то оказывается в последнем этапе строительства, что вызывает массу вопросов.
* нарушения покоя и тишины граждан Ленинградской области при осуществлении строительных работ с шумящими машинами и механизмами в ночное время суток.

Вот по этой теме нужно поговорить основательно, так как большинство обращений граждан поступающих на рассмотрение в сектор экологического и санитарно-эпидемиологического надзора департамента государственного строительного надзора Ленинградской области, касаются нарушения покоя и тишины граждан проживающих на территории Ленинградской области. Всем понятно, что работа с шумящими машинами и механизмами по времени и продолжительности прописана в разделе проектной документации «Проект организации строительства» и за нарушение тишины и покоя граждан в помещениях и на территориях, защищаемых от шумовых воздействий согласно ст. 2.6 областного закона от 02.07.2003 № 47-оз «Об административных правонарушениях» (далее - областной закон 47-оз) предусмотрена административная ответственность. Однако нарушения на многих строительных объектах не прекращаются, и в развитие этой проблематики хочется осветить нововведения. Согласно областного закона от 08.06.2020 № 62-оз внесены изменения в областной закон 47-оз, которые впервые устанавливают на территории Ленинградской области так называемый «тихий час». При производстве ремонтных, строительных и иных хозяйственных работ, влекущих нарушение тишины и покоя с 13 до 15 часов в любой день, в настоящее время предусмотрена административная ответственность.

Можно бесконечно перечислять нарушения, выявляемые при осуществлении регионального государственного строительного надзора, но задача не в выявлении и наказании, а в профилактике и предупреждении нарушений, поэтому в докладе мы постарались осветить последние изменения в законодательстве.